

Предлагач: Влада на Република Северна Македонија

Претставници: м-р Гордана Димитриеска - Кочоска, министер
за финансии,

проф. д-р Николче Јанкуловски, заменик на
министерот за финансии и

д-р Андриана Матлиоска, државен секретар во
Министерството за финансии

Повереници: Аница Иваноска Стрезовски, државен советник
во Министерството за финансии и

Тања Трипунова, државен советник во
Министерството за финансии

Предлог на закон
за изменување на Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија
за 2026 година, по скратена постапка

Скопје, октомври 2026 година

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Извршувањето на Буџетот на Република Северна Македонија се регулира со посебен закон во кој поблиску се определуваат начинот и условите за извршување на Буџетот за тековната фискална година.

Со член 7 од Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година се регулира обврската буџетските корисници да реализираат 15% од капиталните расходи заклучно со првиот квартал, 40% од капиталните расходи заклучно со вториот квартал, 65% од капиталните расходи заклучно со третиот квартал и 70% од капиталните расходи заклучно со 15 ноември во тековната година, со исклучок на Програмата М - Интеграција во ЕУ, Потпрограма ВА - Интеграција во НАТО и Потпрограма АА - Инфраструктурни проекти во општините.

Во случај на неисполнување на оваа обврска неискористените средства до пропишаниот лимит, Министерството за финансии ги прераспределува на ставката 414 - Резерви за капитални расходи кај истиот буџетски корисник, без право на трошење.

Со член 7 став 6 е уредено дека доколку буџетските корисници од централната власт заклучно со 15 ноември во тековната година реализирале 70% од капиталните расходи на ниво на потпрограма и ставка од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства, прераспределените средства, Министерството за финансии, по службена должност ги враќа на соодветната потпрограма и ставка од каде што биле претходно прераспределени.

На предлог на Владата на Република Северна Македонија, за користењето на средствата од ставката 414 – Резерви за капитални расходи кои не се вратени по службена должност на Министерството за финансии, одлучува Собранието на Република Северна Македонија со Одлука за прераспределба на средства меѓу буџетските корисници и фондовите или со донесување измени и дополнувања на Буџетот.

Имајќи во предвид дека со Измените и дополнувањата на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година кои се доставени во собраниска процедура, средствата од ставката 414–Резерви за капитални расходи се веќе прераспределени на соодветните расходни ставки кај буџетските корисници согласно нивните приоритетни потреби, со член 1 од овој закон се предлага бришење на член 7 став 6 од постојниот закон, кој не би можел да се примени после 15 ноември. Имено, во овој став е уредено дека доколку буџетските корисници од централната власт заклучно со 15 ноември во тековната година реализирале 70% од капиталните расходи на ниво на потпрограма и ставка од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства, Министерството за финансии по службена должност ги враќа од ставката 414 – Резерви за капитални расходи, на соодветната потпрограма и ставка од каде што биле претходно намалени.

Истовремено се врши и номотехничко усогласување на ставовите 7 и 9 од истиот член.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предложеното законско решение се заснова на начелата на ефикасност, економичност, рационалност и законитост во трошењето на буџетските средства.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на закон за изменување на Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година нема да предизвика фискални импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон не се потребни финансиски средства.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА 2026 ГОДИНА

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во членот 175 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, овој закон се предлага да се донесе по скратена постапка.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА
СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА 2026 ГОДИНА

Член 1

Во Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.253/25) во член 7 ставот 6 се брише.

Во ставот 7 кој станува став 6 зборовите „ставовите 1, 2, 3, 4, 5 и 6“ се заменуваат со зборовите „ставовите 1, 2, 3, 4 и 5“.

Ставот 8 станува став 7.

Во ставот 9 кој станува став 8 зборовите „ставовите 2, 3 и 6“ се заменуваат со зборовите „ставовите 2 и 3“, а зборовите „ставовите 4, 5 и 6“ се заменуваат со зборовите „ставовите 4 и 5“.

Ставот 10 станува став 9.

Член 2

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГOT НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ НА ЗАКОНOT ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА 2026 ГОДИНА

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГOT НА ЗАКОН

Со член 7 од Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година се регулира обврската буџетските корисници да реализираат 15% од капиталните расходи заклучно со првиот квартал, 40% од капиталните расходи заклучно со вториот квартал, 65% од капиталните расходи заклучно со третиот квартал и 70% од капиталните расходи заклучно со 15 ноември во тековната година, со исклучок на Програмата М - Интеграција во ЕУ, Потпрограма ВА - Интеграција во НАТО и Потпрограма АА - Инфраструктурни проекти во општините.

Во случај на неисполнување на оваа обврска неискористените средства до пропишаниот лимит, Министерството за финансии ги прераспределува на ставката 414 - Резерви за капитални расходи кај истиот буџетски корисник, без право на трошење.

Согласно член 7 став 6, доколку буџетските корисници од централната власт заклучно со 15 ноември во тековната година реализирале 70% од капиталните расходи на ниво на потпрограма и ставка од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства, прераспределените средства од ставот 4 на овој член Министерството за финансии, по службена должност ги враќа на соодветната потпрограма и ставка од каде што биле прераспределени.

Согласно член 7 став 8, на предлог на Владата на Република Северна Македонија, за користењето на средствата од ставката 414 – Резерви за капитални расходи кои не се вратени по службена должност на Министерството за финансии, одлучува Собранието на Република Северна Македонија со Одлука за прераспределба на средства меѓу буџетските корисници и фондовите или со донесување измени и дополнувања на Буџетот.

Имајќи во предвид дека со Измените и дополнувањата на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година кои се доставени во собраниска процедура, средствата од ставката 414–Резерви за капитални расходи се веќе прераспределени на соодветните расходни ставки на буџетските корисници согласно нивните приоритетни потреби, со член 1 од овој закон се предлага бришење на член 7 став 6 од постојниот закон, кој не би можел да се примени после 15 ноември.

Истовремено се врши и номотехничко усогласување на ставовите 7 и 9 од истиот член.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се меѓусебно поврзани и како такви прават правна целина и се применливи.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со Предлогот на закон за изменување на Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година, доколку буџетските корисници од централната власт заклучно со 15 ноември во тековната година реализирале 70% од капиталните расходи на ниво на потпрограма и ставка од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства, прераспределените средства на ставка 414 – Резерви за капитални расходи, Министерството за финансии нема да ги враќа по

службена должност од ставката 414 – Резерви за капитални расходи, на соодветната потпрограма и ставка од каде што биле претходно намалени, од причина што истите со Измените и дополнувањата на Буџетот на Република Северна Македонија за 2026 година се веќе распределени на соодветните расходни ставки и потпрограми кај буџетските корисници, согласно нивните приоритетни потреби.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ШТО СЕ ИЗМЕНУВААТ

Член 7

Буџетските корисници од централната власт во првиот квартал во тековната година се обврзани да реализираат најмалку 15% од планираните капитални расходи од донесениот основен буџет, со вклучени прераспределби на средства на ставките 480 - Купување на опрема и машини, 481 – Градежни објекти, 482 – Други градежни објекти, 483 – Купување на мебел и 486 – Купување на возила, во соодветните потпрограми во нивните буџети, со исклучок на Програмата М – Интеграција во ЕУ, Потпрограмата ВА – Интеграција во НАТО и Потпрограмата АА – Инфраструктурни проекти во општините.

Буџетските корисници од централната власт, заклучно со вториот квартал во тековната година, се обврзани да реализираат најмалку 40% од планираните капитални расходи од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства на ставките 480 - Купување на опрема и машини, 481 – Градежни објекти, 482 – Други градежни објекти, 483 – Купување на мебел и 486 – Купување на возила во соодветните потпрограми во нивните буџети, со исклучок на Програмата М – Интеграција во ЕУ, Потпрограмата ВА – Интеграција во НАТО и Потпрограмата АА – Инфраструктурни проекти во општините.

Буџетските корисници од централната власт, заклучно со третиот квартал во тековната година, се обврзани да реализираат најмалку 65% од планираните капитални расходи од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства на ставките 480 – Купување на опрема и машини, 481 – Градежни објекти, 482 – Други градежни објекти, 483 – Купување на мебел и 486 – Купување на возила во соодветните потпрограми во нивните буџети, со исклучок на Програмата М – Интеграција во ЕУ, Потпрограмата ВА – Интеграција во НАТО и Потпрограмата АА - Инфраструктурни проекти во општините.

Доколку буџетските корисници од централната власт не постапат согласно со ставовите 1, 2 и 3 на овој член, за неискористените средства до пропишаниот лимит (остатокот до 15%, до 40%, односно до 65%), Министерството за финансии по службена должност врши прераспределба на ставка 414 – Резерви за капитални расходи во рамките на буџетот на буџетскиот корисник, без право на трошење.

Доколку буџетските корисници од централната власт заклучно со вториот квартал во тековната година реализирале 40% од капиталните расходи на ниво на потпрограма и ставка од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства, односно заклучно со третиот квартал во тековната година реализирале 65% од капиталните расходи на ниво на потпрограма и ставка од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства, прераспределените средства од ставот 4 на овој член, Министерството за финансии, по службена должност, ги враќа на соодветната потпрограма и ставка од каде што биле прераспределени.

Доколку буџетските корисници од централната власт заклучно со 15 ноември во тековната година реализирале 70% од капиталните расходи на ниво на потпрограма и ставка од донесениот основен буџет со вклучени прераспределби на средства, прераспределените средства од ставот 4 на овој член Министерството за финансии, по службена должност, ги враќа на соодветната потпрограма и ставка од каде што биле прераспределени.

Обврските предвидени во ставовите 1, 2, 3, 4, 5 и 6 на овој член не се однесуваат на буџетскиот корисник Собрание на Република Северна Македонија.

На предлог на Владата на Република Северна Македонија, за користењето на средствата од ставката 414 – Резерви за капитални расходи кои не се вратени согласно со ставот 5 на овој член, одлучува Собранието на Република Северна Македонија со Одлука за прераспределба на средства меѓу буџетските корисници и фондовите или со донесување измени и дополнувања на Буџетот.

Доколку во роковите предвидени од ставовите 2, 3 и 6 на овој член се подготвуваат и донесуваат измени и дополнувања на Буџетот на Република Северна Македонија за тековната година, Министерството за финансии не постапува согласно со ставовите 4, 5 и 6 на овој член.

Доколку во рокот предвиден од ставот 2 на овој член се донесат измени и дополнувања на Буџетот на Република Северна Македонија за тековната година, Министерството за финансии не постапува согласно со ставот 4 на овој член.